



## **MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS**

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

### **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP 079/2026**

#### **1. INFORMAÇÕES BÁSICAS:**

1.1. Processo Interno nº 2033/2026 ID 108965.

#### **2. DESIGNAÇÃO DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO:**

O Estudo Técnico Preliminar – ETP será elaborado conjuntamente por servidores da área técnica e requisitante. A equipe será composta por:

Francini Paola Carboni Gonçalves, matrícula 42277;

Jayne Costa da Silva, matrícula 38318;

Rafaela Santos Cerezoli, matrícula 43116;

Emilly Cecilia do Carmo de Souza, matrícula 42941.

#### **3. DIRETRIZES QUE NORTEARÃO ESTE ETP:**

Normativas que fundamentam este ETP: IN SEGES 58/2022, Lei Federal nº 14.133/2021, Lei Federal nº 12.527/2011.

#### **4. DESCRIÇÃO/IDENTIFICAÇÃO DA NECESSIDADE:**

Assegurar a manutenção da assistência nutricional plena aos usuários do Sistema Único de Saúde (SUS) atendidos no Hospital São Lucas. Como parte integrante da política de saúde municipal, a Secretaria tem a atribuição de fornecer suporte dietoterápico essencial, que atua como adjuvante no tratamento clínico e na recuperação fisiológica dos pacientes internados. A carência de insumos que compõem a grade de nutrientes básicos comprometeria a eficácia dos protocolos de cura, a segurança alimentar hospitalar e a continuidade do cuidado integral à saúde da população local.

##### **4.1. Justificativa Da Necessidade**

A assistência à saúde, dever do Município e direito fundamental do cidadão, pressupõe a oferta de serviços hospitalares que garantam a integridade e a recuperação dos usuários do Sistema Único de Saúde (SUS). No âmbito do Hospital São Lucas, a intervenção médica é indissociável do suporte nutricional, uma vez que a alimentação adequada constitui o pilar básico para a eficácia de qualquer protocolo clínico e cirúrgico. Assim, a presente demanda fundamenta-se na obrigatoriedade de





## **MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS**

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

manter a segurança alimentar como parte estratégica da política de saúde pública municipal.

A necessidade identificada decorre da atribuição institucional desta Secretaria em prover insumos indispensáveis à manutenção da vida e à promoção da saúde. O suporte dietoterápico oferecido na unidade hospitalar exige o fornecimento regular de proteínas de alto valor biológico, componentes essenciais para o fortalecimento do sistema imunológico, cicatrização e restauração metabólica dos pacientes internados.

Importa destacar que houve tentativa anterior de contratação por meio de processo licitatório nº 4547/2025, para aquisição de gêneros alimentícios, no qual estava incluído lote específico destinado ao fornecimento de carnes. Na ocasião, embora tenha havido licitante vencedor, este pleiteou reajuste de preços em razão da elevação significativa do valor de mercado das carnes, o que não foi acolhido pela Administração Pública, em observância aos princípios da legalidade e da vinculação ao instrumento convocatório. Posteriormente, foi promovida a reabertura do certame exclusivamente para o referido lote, entretanto, o procedimento restou fracassado, novamente em decorrência da incompatibilidade entre os valores estimados pela Administração e os preços praticados no mercado. Diante desse cenário, evidencia-se a necessidade de instauração de novo processo licitatório específico para o fornecimento de carnes, com vistas a assegurar o adequado abastecimento da unidade hospitalar.

Sob a ótica do Princípio da Continuidade do Serviço Público, a inexistência de um fluxo de abastecimento de gêneros alimentícios proteicos inviabilizaria o cumprimento das dietas prescritas por profissionais de nutrição, gerando riscos de desnutrição hospitalar e agravamento de quadros clínicos. Além disso, a justificativa se ampara no Princípio da Eficiência, buscando uma logística de suprimentos que garanta a procedência e a qualidade sanitária dos itens, mitigando riscos de contaminação e assegurando que o Hospital São Lucas opere com a qualidade técnica exigida pelos órgãos de fiscalização sanitária.

Portanto, a formalização deste processo é imperativa para evitar a descontinuidade do tratamento assistencial. Ao garantir a segurança nutricional dos pacientes, acompanhantes e equipes plantonistas, a Administração Municipal não apenas atende a uma necessidade logística, mas cumpre sua missão primordial de oferecer um serviço de saúde humanizado, técnico e eficiente, assegurando que o suporte alimentar atue como agente direto na redução do tempo de internação e na resolutividade dos casos atendidos nesta municipalidade.





## **MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS**

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

### **4.2. Interesse Público Nessa Demanda**

O atendimento ao interesse público nesta demanda manifesta-se por meio do fortalecimento do Hospital São Lucas como unidade de referência, garantindo que o serviço de saúde entregue à população seja integral e de alta qualidade. A convergência entre a necessidade administrativa e o benefício social detalha-se nos seguintes pilares:

- Cumprimento de Obrigações Legais e Constitucionais: A Administração Pública possui o dever indelegável de garantir o direito à saúde. Ao assegurar o suporte nutricional adequado, o Município cumpre as diretrizes do SUS de oferecer atendimento humanizado e resolutivo, evitando a precarização da assistência hospitalar.
- Melhoria na Qualidade dos Serviços e Eficiência Clínica: O interesse público é atendido à medida que a nutrição adequada acelera a recuperação dos pacientes. Isso resulta em uma maior rotatividade de leitos (giro de leitos), permitindo que mais cidadãos sejam atendidos em um menor espaço de tempo e reduzindo as filas de espera por internação.
- Impacto na Qualidade de Vida: Para o cidadão, o interesse público materializa-se na dignidade do atendimento. Garantir segurança alimentar e nutricional dentro do ambiente hospitalar significa oferecer as condições ideais para que o paciente retorne ao convívio social e laboral o mais breve possível, com sua saúde plenamente restaurada.
- Otimização do Gasto Público (Desenvolvimento Local): A regularização deste processo sob a nova Lei de Licitações permite que a Administração selecione propostas que equilibrem qualidade técnica e economicidade. Além disso, ao fomentar a competitividade no certame, estimula-se o mercado fornecedor local e regional, gerando um ciclo de conformidade técnica e desenvolvimento econômico que retorna para a própria comunidade em forma de serviços mais bem estruturados.

### **5. ÁREA REQUISITANTE**

Secretaria Municipal de Saúde – SEMSAU.

### **6. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO**

Para atender à necessidade apresentada, deverá observar, de forma mínima, os seguintes requisitos:

- a) Garantia de fornecimento contínuo e regular, assegurando a manutenção das dietas hospitalares sem interrupções;
- b) Atendimento às normas sanitárias e padrões de qualidade, assegurando segurança alimentar e adequação ao consumo hospitalar;



## **MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS**

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

- c) Preservação das características nutricionais dos insumos, compatíveis com as necessidades clínicas e dietoterápicas dos pacientes;
- d) Cumprimento de prazos, condições adequadas de transporte, armazenamento e rastreabilidade, garantindo a integridade e controle dos produtos;
- e) Capacidade de atendimento à demanda variável, observando os princípios da eficiência, economicidade e continuidade do serviço público.

### **7. LEVANTAMENTO DE MERCADO**

**7.1.** As soluções de mercado para a demanda são:

#### **01) Aquisição de Gêneros Alimentícios por meio de Fornecedores (Açougues, Mercados e Similares)**

Esta alternativa consiste na aquisição direta de gêneros alimentícios junto a fornecedores locais e regionais, como açougues, supermercados e estabelecimentos congêneres, para posterior preparo pela equipe de nutrição e cozinha do Hospital São Lucas. Os insumos são entregues em estado in natura ou minimamente processados, cabendo à unidade hospitalar toda a etapa de armazenamento, manipulação, preparo e distribuição das refeições.

Como vantagem, destaca-se a maior flexibilidade na reposição de estoque e na adaptação dos cardápios conforme a demanda hospitalar, além de possibilitar o fortalecimento do comércio local e maior competitividade nos preços. Também permite controle direto sobre a qualidade dos insumos adquiridos. Em contrapartida, exige estrutura adequada de armazenamento e preparo, equipe capacitada, rigoroso controle sanitário e gestão eficiente de estoque, sob pena de perdas, desperdícios e riscos à segurança alimentar.

#### **02) Aquisição de Animais para Abate**

Nesta modalidade, a Administração realiza a aquisição de animais vivos para abate, com posterior processamento da carne destinada ao consumo hospitalar. O ciclo produtivo envolve etapas adicionais, como transporte, abate em estabelecimento devidamente inspecionado, processamento, armazenamento e distribuição interna.

A principal vantagem está no potencial de redução de custos na aquisição da proteína, bem como maior controle sobre a procedência do produto. Entretanto, trata-se de uma alternativa mais





## MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

complexa do ponto de vista operacional e sanitário, exigindo cumprimento rigoroso da legislação pertinente, estrutura adequada para processamento (direto ou terceirizado), logística mais robusta e controle de qualidade em múltiplas etapas. Além disso, pode aumentar os riscos administrativos e sanitários, caso não haja plena capacidade de gestão do processo.

### **03) Contratação de Empresa para Fornecimento de Refeições Prontas**

Esta alternativa consiste na contratação de empresa especializada para o fornecimento de refeições prontas, podendo envolver tanto a entrega das refeições já preparadas e porcionadas quanto a gestão completa da alimentação hospitalar, incluindo insumos, preparo e distribuição.

Como vantagem, destaca-se a redução da carga operacional da Administração, uma vez que a responsabilidade pela aquisição de insumos e preparo. Proporciona ainda maior padronização e previsibilidade do serviço. Por outro lado, apresenta menor flexibilidade para ajustes imediatos nas dietas específicas dos pacientes, dependência contratual do fornecedor e possível elevação de custos. Também reduz o controle direto da Administração sobre a execução do serviço, exigindo fiscalização contratual rigorosa para garantia da qualidade e adequação nutricional.

7.2. Ao analisar as alternativas disponíveis para o atendimento da demanda nutricional do Hospital São Lucas, observa-se que cada modelo apresenta implicações distintas sob os aspectos operacional, econômico e sanitário. A aquisição de gêneros alimentícios por meio de fornecedores, como açougues e mercados, destaca-se pela sua viabilidade prática, permitindo o abastecimento contínuo de insumos com maior agilidade e flexibilidade. Ressalta-se, ainda, que o hospital dispõe de cozinha própria estruturada para o preparo das refeições, o que reforça a adequação desse modelo, pois possibilita à Administração manter o controle direto sobre a qualidade dos produtos e sobre todo o processo de produção alimentar, garantindo aderência às prescrições dietoterápicas e às rotinas hospitalares, ao mesmo tempo em que favorece a competitividade de preços e o fortalecimento do comércio local.

Por sua vez, a alternativa de aquisição de animais para abate, embora possa apresentar potencial de redução de custos na origem, revela-se significativamente mais complexa. Exige uma cadeia operacional mais extensa, envolvendo transporte, abate em estabelecimento inspecionado, processamento e armazenamento, além de rigoroso controle sanitário em múltiplas etapas. Tais





## MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

exigências ampliam os riscos administrativos e operacionais, tornando essa opção menos eficiente diante da estrutura e das atribuições típicas da Administração Pública municipal.

Já a contratação de empresa para fornecimento de refeições prontas oferece como principal vantagem a redução da carga operacional interna, ao transferir à contratada as responsabilidades pela aquisição de insumos, preparo e logística. Contudo, essa alternativa implica menor autonomia da Administração sobre o serviço prestado, reduz a flexibilidade para ajustes imediatos nas dietas hospitalares e pode resultar em custos mais elevados, especialmente quando envolve a gestão completa da alimentação hospitalar. Além disso, demanda fiscalização contratual rigorosa para assegurar a qualidade e a adequação nutricional das refeições.

Diante desse cenário, verifica-se que a aquisição de gêneros alimentícios por meio de fornecedores (açougues, mercados e similares) apresenta o melhor equilíbrio entre eficiência, economicidade e controle de qualidade. Considerando a existência de cozinha própria no Hospital São Lucas, essa alternativa mostra-se a mais vantajosa, pois potencializa a utilização da estrutura já disponível, assegura a continuidade da assistência nutricional com flexibilidade operacional, segurança alimentar e observância aos princípios que regem a Administração Pública.

### **8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO**

A solução proposta consiste na aquisição contínua e programada de gêneros alimentícios de origem animal, especialmente proteínas, por meio de fornecedores locais e regionais, como açougues, mercados e estabelecimentos congêneres, destinados ao atendimento das demandas do Hospital São Lucas. Os insumos serão fornecidos conforme a necessidade da unidade hospitalar, observando critérios rigorosos de qualidade, procedência e conformidade com as normas sanitárias vigentes, garantindo o adequado abastecimento.

Após o recebimento, os produtos serão devidamente armazenados em condições apropriadas e submetidos ao processamento na cozinha própria do hospital, a qual possui estrutura e equipe técnica capacitada para o preparo das refeições. O preparo será realizado sob supervisão de profissionais de nutrição, assegurando o atendimento às prescrições dietoterápicas, a adequada manipulação dos alimentos e o cumprimento dos padrões de segurança alimentar exigidos no ambiente hospitalar.

A execução da solução abrange um fluxo contínuo que envolve o fornecimento regular dos insumos de origem animal, controle de qualidade no recebimento, armazenamento adequado, preparo interno e distribuição das refeições. Todo o processo deverá observar rigorosamente as exigências sanitárias





## **MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS**

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

e os protocolos internos da unidade, garantindo a integridade dos alimentos e a segurança dos pacientes.

Dessa forma, a solução adotada assegura maior controle por parte da Administração sobre a qualidade e utilização dos insumos, além de promover eficiência operacional e economicidade, garantindo a continuidade da assistência nutricional como elemento essencial no tratamento e recuperação dos usuários do Sistema Único de Saúde.

### **9. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS**

Justificativa da quantidade solicitada constante na solicitação anexa aos autos, a ser apresentada posteriormente.

### **10. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO**

Demonstrativo da estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários (Relatório da Cesta de Preços e Pesquisa de Mercado).

(Tabela com especificações e valores unitários – Anexo nos autos de Processo Administrativo nº 2033/2026).

### **11. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO**

A presente contratação será realizada em lote único, tendo em vista a natureza dos itens, todos pertencentes ao mesmo grupo de gêneros alimentícios de origem animal (proteínas), os quais possuem características técnicas semelhantes e são destinados a uma mesma finalidade: o atendimento da demanda nutricional do Hospital São Lucas.

O não parcelamento da solução justifica-se pela necessidade de garantir padronização na qualidade dos insumos, maior eficiência logística no fornecimento e simplificação da gestão contratual. A centralização em um único lote contribui para o melhor controle de entregas, armazenamento e utilização dos produtos, além de reduzir riscos de descontinuidade no abastecimento, o que é essencial em ambiente hospitalar.

### **12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES**

Há necessidade de contratações/aquisições correlatas?

Não há necessidade.



## **MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS**

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

### **13. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO**

**13.1.** A presente contratação tem previsão no Plano Anual de Contratação – PAC, bem como, tem previsão no PPA, LOA e LDO.

#### **3.3.90.30.07 GÊNEROS DE ALIMENTAÇÃO**

### **14. RESULTADOS PRETENDIDOS**

A presente contratação tem como objetivo assegurar a continuidade e a qualidade da assistência nutricional no Hospital São Lucas, por meio do fornecimento regular de gêneros alimentícios de origem animal, essenciais para a adequada execução das dietas hospitalares. A solução busca fortalecer a estrutura de atendimento, garantindo suporte alimentar compatível com as necessidades clínicas dos pacientes e com os padrões sanitários exigidos.

Nesse contexto, os principais resultados pretendidos são:

- Garantia de abastecimento contínuo de proteínas, evitando descontinuidade nas dietas hospitalares;
- Melhoria na qualidade nutricional das refeições, contribuindo para a recuperação dos pacientes;
- Maior controle sobre a qualidade, armazenamento e preparo dos alimentos, em razão da utilização da cozinha própria;
- Redução de riscos sanitários e de desnutrição hospitalar;
- Otimização dos recursos públicos, com maior eficiência na gestão e execução do serviço.

Dessa forma, espera-se que a contratação proporcione impactos positivos diretos na qualidade do atendimento prestado à população, promovendo a recuperação mais célere dos pacientes, maior eficiência na utilização dos leitos hospitalares e o fortalecimento do serviço público de saúde no âmbito municipal.

### **15. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS**

Para a implementação da solução, a Administração deverá planejar a demanda, definir as especificações dos gêneros de origem animal e estabelecer cronograma de entregas compatível com a capacidade de armazenamento do Hospital São Lucas. Também deverá adotar procedimentos de recebimento e conferência, assegurando a qualidade, procedência e conformidade sanitária dos produtos.



## **MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS**

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

Paralelamente, será necessário garantir condições adequadas de armazenamento, manipulação e preparo na cozinha do hospital, sob supervisão técnica, além da designação de fiscal de contrato para acompanhamento da execução, assegurando a continuidade do fornecimento e a segurança alimentar.

### **16. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS**

A aquisição de gêneros alimentícios de origem animal para atendimento do Hospital São Lucas, embora essencial para a manutenção da assistência nutricional, pode gerar impactos ambientais ao longo de sua cadeia produtiva, especialmente no que se refere à geração de resíduos orgânicos, consumo de recursos naturais e descarte inadequado de materiais. No ambiente hospitalar, destacam-se ainda os resíduos provenientes do processamento das proteínas, como aparas e sobras, além de embalagens que, se não gerenciadas corretamente, podem contribuir para a degradação ambiental.

Diante desse cenário, torna-se fundamental a adoção de medidas mitigadoras voltadas à gestão adequada dos resíduos e ao uso racional dos insumos. Entre as principais ações, destacam-se a implementação de rotinas de segregação e destinação correta dos resíduos orgânicos e recicláveis, o controle de estoque para evitar desperdícios, o armazenamento adequado dos produtos e a capacitação da equipe envolvida no manuseio e preparo dos alimentos. Sempre que possível, deve-se priorizar fornecedores que atendam a boas práticas ambientais e sanitárias, contribuindo para uma cadeia de fornecimento mais sustentável.

Dessa forma, ao aliar a execução da solução com práticas de responsabilidade ambiental, a Administração Pública não apenas reduz os impactos negativos decorrentes da atividade, mas também promove uma atuação mais sustentável e eficiente, compatível com os princípios da gestão pública e com a preservação do meio ambiente para as futuras gerações.

### **17. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE**

Esta equipe de planejamento declara VIÁVEL esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

**Francini Paola Carboni Gonçalves**

Decreto Nº 160/2025

Assessora do Setor de Compras



**MUNICÍPIO DE CEREJEIRAS**

Prefeitura Municipal

Rua Florianópolis, nº 503 - Bairro Maranata, CEP 76.997-000

**Jayne Costa da Silva**

Decreto Nº 556/2025

Coordenadora do Setor de Contratações

**Rafaela Santos Cerezoli**

Decreto Nº 554/2025

Coordenadora de Processos Administrativos

**Emilly Cecilia do Carmo de Souza**

Decreto Nº 012/2025

Gestor de Processo Administrativo e Compras da Atenção Pública







# Município de Cerejeiras

04.914.925/0001-07  
Rua Florianópolis  
www.cerejeiras.ro.gov.br

## FICHA CADASTRAL DO DOCUMENTO ELETRÔNICO

Tipo do Documento	Identificação/Número	Data
<b>Estudo Técnico Preliminar- ETP</b>	<b>Nº 079/2026</b>	<b>17/04/2026</b>

ID: <b>855080</b>	Processo	Documento
CRC: <b>1C40BCA3</b>		
Processo: <b>1-2033/2026</b>		
Usuário: <b>Rafaela Santos Cerezoli</b>		
Criação: <b>17/04/2026 13:01:41</b>	Finalização: <b>17/04/2026 13:01:42</b>	

MD5:	<b>21947E24804601BF05409C72DF7D5C3F</b>
SHA256:	<b>80B348B992A783F05E6041CDD4765EBD05079F827C292CB24F1A990BC589BCCD</b>

Súmula/Objeto:

**Estudo Técnico Preliminar- ETP**





### INTERESSADOS

Secretaria Municipal de Saúde	Cerejeiras	RO	17/04/2026 13:01:41
-------------------------------	------------	----	---------------------

### ASSUNTOS

Apoio às atividades administrativas	17/04/2026 13:01:41
-------------------------------------	---------------------

### ASSINATURAS ELETRÔNICAS

	Rafaela Santos Cerezoli	COORDENADOR DE PROCESSOS ADMINISTRATIVOS	17/04/2026 13:01:51
Assinado na forma do Decreto Municipal nº 284/2021.			
	Francini Paola Carboni Gonçalves	AGENTE G. P. - F. DE OFICINAS	17/04/2026 13:02:32
Assinado na forma do Decreto Municipal nº 284/2021.			
	Jayne Costa da Silva	Coordenadora do Setor de Contratações	17/04/2026 13:02:34
Assinado na forma do Decreto Municipal nº 284/2021.			
	Emilly Cecilia do Carmo de Souza	Gestor de Processo Administrativo e Compras da Ate	17/04/2026 13:03:12
Assinado na forma do Decreto Municipal nº 284/2021.			

A autenticidade deste documento pode ser conferida através do QRCode acima ou ainda através do site [transparencia.cerejeiras.ro.gov.br](https://transparencia.cerejeiras.ro.gov.br) informando o ID 855080 e o CRC 1C40BCA3.